



UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUCUMAN

PROGRAMA



**Sistemas  
Electorales y  
Derecho Electoral**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES**



# **UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUCUMAN**

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

## **AUTORIDADES**

Dr. José Luis Vázquez  
DECANO

Dr. Miguel Eduardo Marcotulio  
VICEDECANO

Dra. Nélide Escudero de Guerrero  
SECRETARIA ACADEMICA

Dra. Adela María Seguí  
SECRETARIA DE POSGRADO

Dr. Fernando Manuel Valdez  
SECRETARIO DE GESTION INSTITUCIONAL

C.P.N. Roberto Martínez  
SECRETARIO ECONOMICO FINANCIERO

# SISTEMAS ELECTORALES Y DERECHO ELECTORAL

## **Bolilla 1: Democracia y Representación**

1.- Democracia. La democracia en la antigüedad. De la democracia griega a la democracia contemporánea. El concepto de democracia en permanente evolución. La democracia de consenso.

2.- Democracia y participación. Sociedad Civil y participación. Participación democrática: principios.

3.- Democracia y representación. Concepto de representación. Abstención electoral, voto en blanco y voto no representado. Causas y consecuencias. Lectura y análisis de los siguientes textos: • Gaetano Mosca: La clase política. • Seymour Martin Lipset : Algunos requisitos sociales de la democracia: desarrollo económico y legitimidad política. • Gabriel Almond y Sydney Verba: La cultura política. • Anthony Downs: Teoría económica de la acción política en una democracia.

## **Bolilla 2: Las Elecciones**

1.- Democracia y elecciones. Elecciones-mandato y elecciones-responsabilidad.

2.- Democracia electoral. Representación política de mayorías y minorías.

3.- Concepto e importancia de las

elecciones.

4.- Funciones de las elecciones: Producir representación, Producir gobierno, Producir legitimidad.

5.- Condiciones: Elecciones competitivas. Elecciones no competitivas.

6.- Elecciones y crisis de la democracia representativa. Lectura y análisis de los siguientes textos: • Robert A. Dahl : La poliarquía. Participación y oposición. • William Riker: Teoría de los juegos y de las coaliciones políticas.

## **Bolilla 3: Derecho Electoral**

1.- Antecedentes.

2.- Evolución del Derecho Electoral.

3.- Concepto de Derecho Electoral. Contenido. El Derecho electoral en el derecho comparado El derecho electoral en América Latina.

4.- Representación democrática y derecho electoral.

5.- Proyectos y propuestas en la Convención Constituyente de 1994.

6.- La reforma política. Alcances. Nuevas disposiciones.

7.- Elementos de Derecho Electoral. El sufragio. Los sistemas electorales. Organización y administración del proceso electoral. Financiamiento de la actividad partidaria. Delitos y faltas electorales. Lectura y análisis del

siguiente texto:

Seymour M Lipset y Stein Rokkan:  
Estructuras de división, sistemas de  
partidos y alineamientos electorales.

#### **Bolilla 4: El Sufragio**

- 1.- Concepto. Sufragio y democracia Sufragio y representación. La difusión del sufragio universal e igual en el mundo.
- 2.- Caracteres del sufragio. Sufragio y representación de mujeres. ¿Sufragio libre u obligatorio?
- 3.- Los electores. Los elegibles. Condiciones. Exigencias. Normas constitucionales y legislación argentina. El sufragio en la legislación provincial. El sufragio en los sistemas electorales municipales. Jurisprudencia de la CSJN en la materia.
- 4.- Formas de participación democrática directa. Iniciativa popular. Referéndum. Consulta popular. Plebiscito. Revocación popular

#### **Bolilla 5: Sistemas Electorales**

- 1.- Concepto
- 2.- Tipología. Clasificación y evolución histórica de los de sistemas electorales. Los sistemas electorales en el mundo.
- 3.- Elementos configuradores de los sistemas electorales.
  - 3.1.- Las candidaturas. 1- Formas de candidaturas. 2- Presentación de candidaturas. Las candidaturas y el cupo femenino. El caso argentino.
  - 3- Elecciones de candidatos dentro de los partidos. El sistema de lemas.
- 3.2.- Las circunscripciones o distrito electoral.

3.3.- Los procedimientos de votación. El voto electrónico.

- 3.4.- Reglas para la atribución de escaños. 1. Sistemas mayoritarios: a- mayoría absoluta, b- mayoría relativa. 2. - Sistemas proporcionales: a- Métodos del divisor, b- Método del cociente electoral 3.- Sistema mixto. 4.- Sistema de doble ronda.
5. - Otros sistemas intermedios: sistemas semi-mayoritarios o semi-proporcionales: a- sistema de votación limitada, b- sistema de votación acumulativa c- sistema de votación preferente.
- 4.- Efectos de los sistemas electorales: Efectos sobre la representación política. Efectos sobre el sistema de partidos políticos. Leyes tendenciales de Sartori
- Lectura y análisis del siguiente texto: Maurice Duverger: Trifluencia de los sistemas electorales en la vida política.

#### **Bolilla 6: Organización y Administración Electoral**

- 1.- Elecciones y Estado de Derecho. Control del proceso electoral y sus resultados.
- 2.- Qué comprende la organización electoral: Administración Electoral y Contencioso Electoral. Diferentes formas de organización electoral.
- 3.- La administración electoral. Requisitos.
- 4.- El contencioso electoral. Acceso a un recurso efectivo en materia electoral. Importancia y alcances del recurso efectivo en materia electoral

5.- Contencioso electoral y control de constitucionalidad. Sistemas:

- 1.- Por un órgano jurisdiccional.
- 2.- Por un órgano político. Control de constitucionalidad y legalidad en materia electoral en el derecho comparado. Europa América latina.
- 6.- La administración y el control del proceso electoral en Argentina. La Justicia Electoral como fuero judicial especializado. La Cámara Nacional Electoral. Las Juntas Electorales provinciales.

### **Bolilla 7: Los Partidos Políticos**

- 1.- Teoría General. Los partidos políticos y su rol en las democracias representativas. Partidos políticos, representación y participación. Antecedentes. Concepto. Funciones. Tipos de sistemas de partidos.
- 2.- La estructura interna de los partidos. Estructura de los partidos. Nivel ideológico. Elementos de base Miembros. Dirección. Dirigentes. Democracia interna. Elecciones internas abiertas y simultáneas. La actividad exterior de los partidos.
- 3.- Los sistemas de partidos. Número de partidos Alianzas
- 4.- Partidos y regímenes políticos. El Estado de Partidos. Los partidos y las candidaturas. Los partidos y la representación de la opinión pública Los partidos y la autoridad gubernamental. ¿Qué sistemas de partidos funcionan mejor en una democracia?
- 5.- Los partidos políticos en la legislación constitucional y legal

argentina y en derecho comparado. Ley Orgánica de los Partidos Políticos N° 23.298 Y sus modificaciones. Lectura y análisis de los Estatutos y plataformas de distintos partidos políticos.

### **Bolilla 8: Financiamiento de los Partidos Políticos**

- 1.- El patrimonio de los partidos políticos.
- 2.- Formas de financiamiento. A) Financiamiento público directo e indirecto. B) Financiamiento privado. Financiamiento mixto Antecedentes en el derecho comparado Europa – América.
- 3.- Financiamiento y sistemas electorales. A) Financiamiento y representación proporcional. B) financiamiento y sistemas mayoritarios. Financiamiento en elecciones simultáneas presidenciales y legislativas. Financiamiento de candidaturas individuales
- 4.- El control de las cuentas de los partidos políticos. Control interno. Control externo. Necesidad de control público. Autoridades de contralor. Responsabilidad de las autoridades partidarias.
- 5.- Ley de Financiamiento de Partidos Políticos N° 25.600 (Boletín Oficial de la Nación 12/06/02)

### **Bolilla 9: Otros Protagonistas del Proceso Electoral**

- 1.- Instituciones y organismos que participan en el proceso electoral.
- 2.- Los ciudadanos. Los derechos políticos. Su evolución y desarrollo en el derecho comparado y en la

legislación argentina.

- 3.- La opinión pública. Formación de la opinión pública. Elementos y características de la opinión pública. Opinión pública y comportamiento de voto. Los foros ciudadanos. Las ONG y otras formas de participación.
- 4.- Los medios de comunicación. Los medios de comunicación en el sistema político mediático. Comunicación de campaña y comunicación de Gobierno. Las campañas políticas. El marketing político.
- 5.- Las encuestas. Tipos de encuestas. Utilidad. Regulaciones acerca de su uso y difusión.
- 6.- La observación de las elecciones. Antecedentes. Condiciones. Las experiencias latinoamericanas. Lectura y comentario del siguiente texto: Giovanni Sartori: "Videopoder".

### **Bolilla 10: La Normativa Constitucional y Legal en la Argentina en Materia Electoral**

- 1.- Los distintos planos normativos: Constitución Nacional y Tratados Internacionales. Legislación Nacional. Legislación Provincial. Elecciones municipales.
- 2.- Reseña de los regímenes electorales argentinos. Etapas. A) Desde la Revolución de 1810 hasta el dictado de la Constitución Nacional. B) Desde 1853 hasta el dictado de la Ley Sáenz Peña. Elecciones y prácticas electorales en Buenos Aires en el período 1860-1880. C) La Ley Sáenz Peña. D) Circunscripciones uninorrituales y sistema D'Hont. E) Los derechos políticos y la materia

electoral consagrados en la Reforma Constitucional de 1994.

- 3.- La legislación electoral vigente. Código Electoral Nacional Ley N° 19.945 y sus modificaciones. Análisis. A) El sufragio en la normativa constitucional y legal de nuestro país El sistema electoral. El procedimiento electoral. B) La administración electoral y el control del proceso electoral y de sus resultados. La Justicia Electoral como fuero judicial especializado. Organización electoral nacional Antecedentes Funciones: A) organización y administración de la materia electoral. B) resolución de conflictos. El contencioso electoral. La actividad de la Justicia Electoral en materia de administración electoral La actividad de la Justicia Electoral respecto de los partidos políticos. El Contencioso Electoral. Normas procesales. C) Faltas y delitos electorales. Infracciones o faltas electorales y delitos electorales. D) El financiamiento de los partidos políticos y las campañas electorales. Alcances según la legislación vigente.
- 4.- Los sistemas electorales provinciales.
- 5.- Normativa constitucional y legal en la Provincia de Tucumán. Amparo electoral (Art. 68 Ley 6.944).

### **Bolilla 11: Necesidad de Cambios en el Régimen Electoral**

- 1.- El régimen electoral en el derecho comparado. Cómo se vota en el presidencialismo. Cómo se vota en el parlamentarismo. Cómo se vota en los sistemas mixtos.

2.- Nuestro Sistema Electoral.  
Objeciones. Análisis de los resultados electorales en nuestro país y su relación con los sistemas electorales aplicados en cada caso.

3.- Necesitamos nuevas reglas electorales. La votación. Eligiendo el sistema electoral.  
Qué sistema adoptar. Análisis de los caracteres de los diferentes sistemas electorales y sus consecuencias.

4.- Es posible lograr

¿Representatividad + gobernabilidad + eficiencia?  
Valor representatividad.  
Representatividad vs. gobernabilidad.  
Representatividad vs. eficiencia.  
5.- La reforma política. Alcances.  
Proyectos presentados. La nueva legislación en materia electoral: Ley N° 25.600. Ley N° 25.611: Régimen de elecciones internas abierta y simultánea. Ley N° 25.658.

## Bibliografía

\* Pedicone de Valls, María Gilda: "Derecho Electoral". Editorial La Rocca, Buenos Aires, 2001.

\* Vallés, Joseph M. – Bosch, Agustín: "Sistemas Electorales y gobierno representativo". Editorial Ariel S.A., Barcelona, 1997.

\* Lijphart, Arend: "Las democracias contemporáneas". Editorial Ariel S.A., Barcelona, 1999.

\* Nohlen, Dieter: "Sistemas Electorales del Mundo". Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1981.

\* Nohlen, Dieter: "Sistemas electorales y partidos políticos". Fondo de Cultura Económica, México, 1998.

\* Jackisch, Carlota (compiladora): "Representación política y democracia". CIEDLA-Konrad Adenauer, Bs Aires, 1998.

\* Jackisch, Carlota (compiladora): "Sistemas electorales y sus consecuencias políticas". CIEDLA-Konrad Adenauer, Buenos Aires, 1997.

\* Dahl, Robert: "La poliarquía". Editorial Tecnos, Madrid, 1997.

\* Aubet, María José: "Ciudadanía y representatividad. Los sistemas electorales

en Europa". Ediciones Bellatera, Barcelona, 2000.

\* Duverger, Maurice: "Los partidos políticos". Fondo de Cultura Económica. México, 1996.

\* García Pelayo, Manuel: "El Estado de Partidos". Alianza Editorial, Madrid, 1996.

\* G. Almond, R. Dahl y otros: "Diez Textos básicos de Ciencia Política". Editorial Ariel Ciencia Política. Barcelona, 1992.

\* Sartori, Giovanni: "Teoría de la democracia". Dos tomos, Madrid, Alianza Universidad, 1988.

\* Vera Villalobos, Enrique: "El Poder de nuestro Voto". Editorial Planeta SAIC, Buenos Aires, 1994.

\* Sábado, Hilda: "Sábado. Elecciones y práctica s electorales en Buenos Aires, 1860-1880. Historia de las elecciones en Iberoamérica, siglo XIX". Fondo de Cultura Económica de Argentina S.A., Bs As, 1995.

\* Pierini-Lorences: "Financiamiento de los partidos políticos". Editorial Universidad. Buenos Aires, 1999.

\* Martino, Antonio A.: "Sistemi Elettorali". Versión en castellano. Editorial Advocatus. Córdoba, 1999.



# **UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUCUMAN**

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

25 de Mayo 471 - (4000) San Miguel de Tucumán  
Tucumán - Argentina

**Visitá nuestra web: [www.derecho.unt.edu.ar](http://www.derecho.unt.edu.ar)**

***Para mayor información o consultas***  
escribinos a [informes@derecho.unt.edu.ar](mailto:informes@derecho.unt.edu.ar)

## **Teléfonos Principales**

### **Conmutador**

(0381) 4215075 / 4215122

### **Informes**

Internos 222 y 263

### **Secretaría Académica**

Interno 229

Lunes a viernes de 7 a 20 hs.

[secretaria.academica@derecho.unt.edu.ar](mailto:secretaria.academica@derecho.unt.edu.ar)

### **Alumnos**

Internos 249 y 208

### **Biblioteca**

Interno 211

Lunes a viernes de 7 a 21 hs.